JURIST FORBUNDET

Kontrollkomiteens rapport til

Landsmøtet 2026 for perioden 2024 til 2026

Kontrollkomiteen har i perioden bestått av Erik Normann Warberg (leder), Katrine Bratteberg, Lars Marius Heggberget, Frank Grønås, Marit Bjørånesset Frogner, Malin Bye Sørensen (vara) og Fredrik Wold (vara).

Kontrollkomiteens arbeid i perioden

Kontrollkomiteen har fulgt Hovedstyrets arbeid gjennom tilsendte møteprotokoller og øvrig relevant dokumentasjon. Komiteen har særlig vurdert økonomistyringen, oppfølgingen av vedtak fra Landsmøtet 2024 og utviklingen i styrings- og rapporteringspraksis.

Komiteen har hatt møter med representanter for politisk og administrativ ledelse, blant annet i forbindelse med gjennomgangen av økonomi, strategiarbeid og landsmøteoppfølging. Alle komiteens medlemmer har fått tilgang til og gjennomgått protokollene fra Hovedstyrets møter.

Juristforbundets årsregnskap for 2024 og 2025

Kontrollkomiteens vurdering bygger på de fastsatte årsregnskapene for 2024 og 2025, styrets årsberetninger og den løpende økonomirapporteringen til Hovedstyret.

I 2024 var det et underskudd på 10 694 960 kroner og i 2025 ble det et overskudd på 13 795 993 kroner. Resultatet ble dermed forbedret med om lag 24,5 millioner kroner. Forbedringen skyldes i hovedsak økte medlemsinntekter, utbytte fra Juristenes Hus og fravær av streikekostnader tilsvarende dem som belastet 2024.

Sum inntekter økte fra 128,8 millioner kroner i 2024 til 146,6 millioner kroner i 2025. Medlemsinntektene økte fra 99,5 millioner kroner i 2024 til 117,7 millioner kroner i 2025, mens offentlige tilskudd (OU-midler) ble redusert fra 24,2 millioner kroner til 19,6 millioner kroner.

Forbundets formålskapital ble redusert fra 63,7 millioner kroner ved utgangen av 2023 til 52,6 millioner kroner ved utgangen av 2024, men økte til 63,8 millioner kroner ved utgangen av 2025. Av dette utgjorde fond for sikringsmidler ved streik 20 millioner kroner i 2025.

Bankinnskudd og kontanter økte fra 6,1 millioner kroner ved utgangen av 2024 til 11,7 millioner kroner ved utgangen av 2025. Arbeidskapitalen og likviditeten ble samtidig forbedret. Kontrollkomiteen konstaterer at ved utgangen av 2025 er den finansielle stillingen er styrket.

Den økonomiske utviklingen i 2025 var vesentlig bedre enn i 2024. Kontingentøkningen vedtatt av Landsmøtet 2024 har styrket inntektsgrunnlaget, samtidig som kostnadene

samlet er redusert. Resultatforbedringen gir større økonomisk handlingsrom, men endrer ikke behovet for varig balanse mellom aktivitet, ressursbruk og inntekter.

Kontrollkomiteen merker seg at streikefondet ble styrket med 5 millioner kroner i 2025. Samtidig står det fortsatt et lån på 8 millioner kroner knyttet til finansieringen etter streiken i 2024, og Handelsbanken har pant i Juristenes Hus på 27 millioner kroner for å legge til rette for lån og kredittfasiliteter.

Kontrollkomiteen anbefaler at Hovedstyret fortsatt rapporterer særskilt om oppbygging av streikekapital, tilgjengelig likviditet, lånebelastning og plan for nedbetaling. Rapporteringen bør vise hvordan beredskapen kan opprettholdes uten å fortrenge ordinær medlemsrettet aktivitet.

Kontrollkomiteens konklusjon: Regnskapene viser en klar økonomisk styrking i 2025. Hovedstyret bør likevel videreføre tett økonomioppfølging og tydeliggjøre hvordan handlingsrommet brukes for å oppnå de mål forbundet setter seg.

Overordnet økonomikontroll

I henhold til kontrollkomiteens instruks § 2-3 skal komiteen etterse at Hovedstyrets samlede aktivitet har skjedd innenfor vedtatte økonomiske rammer og at styret på en egnet måte korrigerer aktiviteten hvis det skjer vesentlige endringer i inntekter. Dette for å sikre at forbundets drift er bærekraftig over tid. Komiteen skal også se om forbundets formue forvaltes på en tilfredsstillende og trygg måte.

Kontrollkomiteen anser at forbundet pr. i dag har et solid økonomisk fundament. Eierinteressen i Juristenes Hus, formålskapitalen, den forbedrede likviditeten og overskuddet i 2025 gir økt økonomisk handlingsrom. Økonomiforvaltningen fremstår samlet sett som tilfredsstillende, men forbundet er fortsatt avhengig av god likviditetsstyring og tydelig prioritering.

Kontrollkomiteen merker seg at Hovedstyret gjennom perioden har mottatt regelmessig økonomirapportering og behandlet budsjett, prognoser, OU-midler, likviditet og kostnadsnivå. Den månedlige rapporteringen har styrket styrets mulighet for kontroll og bør videreføres. Vi understreker behovet for å se budsjett, prognose, aktivitet, kapasitet og strategiske mål i sammenheng.

Kontingentøkningen fra 2025 har gitt høyere medlemsinntekter uten den negative medlemsutviklingen som var fryktet. Kontrollkomiteen mener likevel at fremtidige inntektsøkninger ikke bør erstatte behovet for kostnadskontroll og budsjett i balanse, og derigjennom nødvendige prioriteringer. Nye tiltak og varige kostnader bør vurderes opp mot dokumentert medlemsverdi, kapasitet og langsiktig finansiering.

Reduksjonen i OU-tilskudd[1] fra 2024 til 2025 viser at enkelte aktivitetsområder er utsatt for inntektsvariasjoner. Hovedstyret bør derfor synliggjøre hvilke aktiviteter som er avhengige av OU-midler, hvordan bortfall håndteres, og hvilke prioriteringer som foretas dersom inntektene blir lavere enn planlagt.

Kontrollkomiteens konklusjon:

Kontrollkomiteen anbefaler at fremtidig økonomirapportering inneholder et kort, fast styringsbilde med resultat og prognose, likviditet, vesentlige avvik, tilgang til OU-midler, streikeberedskap og utvikling i formålskapital. Dette vil gjøre utviklingen enklere å følge fra møte til møte og fra år til år.

Kontrollkomiteen ser at Hovedstyret har fulgt økonomien tettere og oppnådd en vesentlig resultatforbedring. Neste fase bør være å knytte budsjett og økonomirapportering tydeligere til strategiske mål, prioriteringer, kapasitetsbruk og dokumenterte effekter.

Det er positivt at Hovedstyret har prioritert oppbygging av streikefond. Den samlede beredskapen må vurderes opp mot garantiansvar, forventet kostnad ved konflikt, tilgjengelig likviditet og lånekapasitet.

Oppfølging av landsmøtevedtak

I henhold til kontrollkomiteens instruks § 2-2 skal komiteen «etterse at alle vedtak fattet av landsmøtet følges opp slik de var formulert og intendert av forbundets høyeste organ. Dette gjelder overordnet budsjettvedtak, handlingsplaner og prinsipprogram og alle enkeltstående vedtak gjort av landsmøtet».

Kontrollkomite diskuterte i juli 2023 hvordan formuleringen «følges opp» skal forstås. Formuleringen trekker i retning av en løpende oppfølging gjennom landsmøteperioden. En slik løpende oppfølgning ville imidlertid være vanskelig å gjennomføre av ressursmessige grunner, og ville etter komiteens syn av prinsipielle grunner være betenkelig med hensyn til Hovedstyrets ansvar for oppfølgingen av landsmøtevedtak. Kontrollkomiteen la til grunn at den på rapporteringstidspunktet skal etterse at vedtakene «er fulgt opp» i henhold til ordlyd og intensjon.

Komiteen bemerker at oppfølging av et vedtaks «intensjon», som må forstås som meningsinnhold som ikke direkte følger av ordlyden, vil være krevende med mindre det dreier seg om åpenbare tilfeller.

Nedenfor følger en oppstilling av vedtakene truffet på Landsmøtet 8.–9. november 2024, med kommentarer. Oppstillingen følger samme mal som tidligere rapportering: vedtaket gjengis først, deretter omtales status for oppfølgingen og Kontrollkomiteens merknader.

[1] OU er opplærings og utviklingsmidler som er tariffestet. OU-midler kommer fra trekk i lønn for offentlige ansatte, og det resterende beløp dekkes av arbeidsgiver.

Der landsmøteprotokollen inneholder mer omfattende dokumenter som prinsipprogram, hovedsatsninger, resolusjoner eller rammebudsjett, angis vedtaket og de delene som er særlig relevante for kontrollen.

Vurderingen bygger på landsmøteprotokollen, Hovedstyrets protokoller for 2025 og 2026, fastsatte årsregnskaper og presentasjoner for Kontrollkomiteen. «Ingen merknader» innebærer at komiteen, på det foreliggende grunnlaget, ikke har særskilte merknader til oppfølgingen.

- **Spesialistutdanning**

  Vedtak: Landsmøtet tar rapporten om spesialistutdanning for jurister til orientering.

  Status: Protokollen viser at landsmøtet ikke sluttet seg til forslaget om å opprette eller pilotere en spesialistordning, men tok rapporten til orientering. Det fremkommer ikke av Hovedstyrets protokoller at det har skjedd arbeid på dette feltet i perioden.

  Kontrollkomiteens merknader: Vedtaket inneholder ikke et uttrykkelig oppdrag til Hovedstyret. Ingen merknader.

- **Gjennomgang av forbundets opprettede utvalg og grupper**

  Vedtak: Landsmøtet besluttet å avvikle IT-/rettsutvalget. Juristkulturgruppa ble overført til Hovedstyret, som vurderer videre håndtering.

  Status: Det er ikke gitt en samlet redegjørelse for om avviklingen og overføringen er formelt gjennomført, eller hvilken videre håndtering Hovedstyret har besluttet.

  Kontrollkomiteens merknader: Det bør innhentes en kort, dokumentert status som viser at IT-/rettsutvalget er avviklet, og hvordan Hovedstyret har fulgt opp Juristkulturgruppa.

- **Problemstillinger knyttet til medlemmer med bachelorgrad**

  Vedtak: Nåværende rutiner for inn- og utmelding av studentmedlemmer videreføres.

  Status: Protokollene gir ingen holdepunkter for at rutiner er endret.

  Kontrollkomiteens merknader: Ingen merknader.

- **Resolusjon: Juristers uavhengighet – en nødvendighet for rettssikkerheten i offentlig sektor**

  Vedtak: Landsmøtet vedtok resolusjonen.

Status: Hovedstyret har vist til resolusjonen, høringsuttalelser og løpende interessepolitisk arbeid. Det er blant annet rapportert om skriftlige og muntlige innspill til ny forvaltningslov, sikkerhetsloven, totalberedskap og statsbudsjettet for 2026 og 2027.

Kontrollkomiteens merknader: Ingen merknader.

- **Juristforbundet 2030 – resultatet av strategiprosessen**

Vedtak: Juristforbundets strategi «Juristforbundet 2030 – ett forbund, ett samlet lag» og Hovedstyrets tilråding om implementering ble vedtatt. Landsmøtet presiserte at hver enkelt enhet i Juristforbundet skal utarbeide og implementere tiltak for å følge opp målene, og at Hovedstyret rapporterer årlig til landsmøtet om hvordan tiltakene bidrar til måloppnåelse.

Status: Arbeidet er videreført gjennom en tydeligere styringskjede fra JF2030 til politisk og organisatorisk plattform, strategiske resultatområder, mål og målepunkter. Organisasjonen er omorganisert, lederstrukturen tydeliggjort og arbeidet på tvers styrket. Samtidig er endelig målstruktur, målkart, handlingsplaner og koblingen mellom mål, budsjett og kapasitet fortsatt under utarbeidelse.

Kontrollkomiteens merknader: Det er dokumentert tydelig fremdrift fra strategi til organisering og leveranser. Ellers ingen merknader.

- **Prinsipprogram for Norges Juristforbund**

Vedtak: Landsmøtet vedtok redaksjonskomiteens forslag til prinsipprogram.

Status: Prinsipprogrammet har gitt føringer for arbeid med rettssikkerhet, likhet for loven, domstolenes uavhengighet, arbeidsliv, utdanning og digitalisering. I 2026 er det utarbeidet et politisk dokument for perioden 2026–2028 som skal erstatte prinsipprogrammet, og førsteutkastet er sendt på høring i seksjonene før behandling på landsmøtet.

Kontrollkomiteens merknader: Ingen merknader.

- **Hovedsatsninger for forbundets aktivitet 2025–2026**

Vedtak: Landsmøtet vedtok redaksjonskomiteens forslag til hovedsatsningsområder for 2025–2026.

Status: Det er rapportert bred aktivitet innen ett felles forbund, medlemsvekst og medlemsverdi, samfunnsbidrag, arbeidsliv og arbeidsvilkår, samt utdanning, forskning og digitalisering. Synlige leveranser omfatter blant annet Rettssikkerhetskonferansen,

Arendalsuka, politiske høringer, tariffarbeid, medlemsrettet bistand og arbeid med kunstig intelligens.

Kontrollkomiteens merknader: Aktivitetsbildet er bredt og relevant. En målbar oversikt over planlagte tiltak, ansvar, fremdrift og resultater vil gi et bedre grunnlag for å vurdere om hovedsatsningene er fulgt opp som forutsatt. Kontrollkomiteen etterlyser en tydeligere synliggjøring av prioriteringer og bedre kobling mellom mål og ressursbruk.

- **Rammebudsjett for landsmøteperioden 2025–2026**

Vedtak: Landsmøtet vedtok rammebudsjett for 2025–2026 med kontingentsatser og føringer for økonomistyringen. Vedtaket omfatter blant annet tredelt budsjettoppfølging, styrking av tillitsvalgtarbeidet og krav om et positivt resultat på 1 million kroner i 2025.

Status: Den tredelte budsjettoppfølgingen innebærer inndeling av budsjettet i hhv oversikter knyttet til seksjon, generalsekretær og hovedstyret. Dette er nå implementert. Regnskapet for 2025 viste et overskudd på 13,8 millioner kroner, klart over landsmøtets krav om positivt resultat. Streikefondet ble styrket. Budsjettet for 2026 er vedtatt innenfor landsmøtets rammer, og Hovedstyret har lagt vekt på videre oppbygging av streikeberedskap, styrket økonomisk kontroll og mer pedagogisk rapportering. Samtidig er OU-inntektene redusert, og aktiviteten er tilpasset lavere tildelinger.

Kontrollkomiteens merknader: Resultatkravet er oppfylt med god margin, og den finansielle stillingen er styrket. Hovedstyret bør i den videre rapporteringen vise hvordan den tredelte budsjettmodellen brukes til prioritering, hvordan tillitsvalgtarbeidet er styrket i praksis, og hvordan streikefond, gjeld, likviditet og øvrig aktivitet samlet utvikler seg. Budsjettet bør synliggjøre den økonomiske konsekvensen av vedtatte mål og prioritering.

Kontrollkomiteens samlede vurdering

Kontrollkomiteen vurderer at Juristforbundet i perioden har styrket økonomien, den interne styringen og gjennomføringsevnen. Hovedstyret har fulgt økonomien tett, gjennomført viktige organisatoriske grep og fulgt opp flere sentrale landsmøtevedtak gjennom konkrete aktiviteter og beslutninger.

Fremover vil det være viktig å etablere en mer enhetlig og etterprøvbar rapporteringsstruktur fra vedtak og strategi til ressursbruk, aktivitet og resultat. Dette gjelder særlig JF2030, hovedsatsningene og sammenhengen mellom mål, budsjett og kapasitet. En slik struktur vil gi Hovedstyret en bedre mulighet for styring, og Landsmøtets mulighet til å vurdere måloppnåelsen.

***

Denne rapporten er enstemmig vedtatt av Kontrollkomiteen den 26 oktober 2026.

Oslo, 26 oktober 2026

_____

Erik Normann Warberg

Leder Kontrollkomiteen