

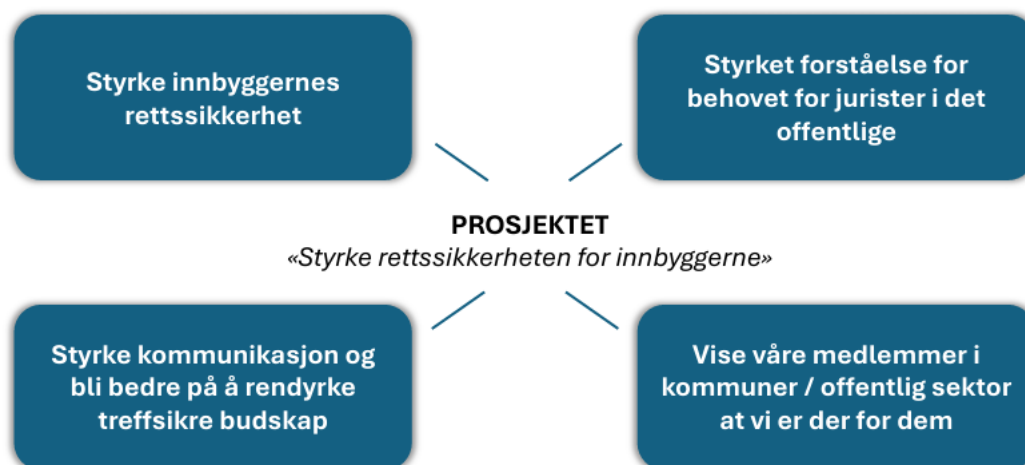
Fra «Kommuneprosjektet» til «Utvalg for rettssikkerheten i kommunene».

Saken er fremmet av:

Juristforbundet – Kommune

Sakens bakgrunn og begrunnelse:

Kommuneprosjektet ble etablert i 2019 og har siden 2020 vært Juristforbundet - Kommunes interessepolitiske hovedsatsing. Formålet har vært å styrke innbyggernes rettssikkerhet gjennom økt juridisk kompetanse i kommunene, og å arbeide for at alle kommuner skal ha tilgang til jurist – enten gjennom egen ansettelse eller gjennom forpliktende interkommunalt samarbeid. Skjematisk har prosjektets mål og metode sett slik ut:



Fra 2021 har arbeidet ligget direkte under hovedstyret, med styret i Juristforbundet - Kommune som styringsgruppe og med deltakelse fra både kommunal og statlig sektor.

Det har skjedd endringer i organiseringen av sekretariatet og Juristforbundet er i stadig utvikling. Styringsgruppen har derfor gjennomført en evaluering av arbeidet. Parallelt har Agenda Rådgivning, som har fulgt prosjektet siden 2022, levert et anbefalingsnotat om den videre organiseringen. Begge peker i samme retning: Arbeidet bør videreføres, men det bør ikke lenger organiseres som et tidsavgrenset prosjekt. Denne saken følger opp dette.

Hva Kommuneprosjektet har levert

Prosjektet har gjennomført to landsdekkende kommuneundersøkelser (2020 og 2023, med svarprosent på henholdsvis 67 og 66, kontrollert mot KS' PAI-register).

Det har levert høringssvar i blant annet NOU 2023:7, NOU 2023:9, NOU 2026:1, Prop. 133 L (2020–2021), høringen om forbud mot nedbygging av myr (2025) og bydelsreformen i Oslo.

Det er avholdt medlemsmøter i 30 kommuner, alt fra Oslo til Vestvågøy.

Prosjektet har besøkt statsforvalterembeter over hele landet i tillegg til Bufdir, NIM, Sivilombudet og Kommunal- og distriktsdepartementet.

Det er gitt bistand til fem kommuner i konkrete ansettelsesprosesser, flere av disse sikret kommunens første jurist, og på de «myke» områdene som barnevern, helse/omsorg og oppvekst.

Det er publisert godt over 200 nyhetssaker. De spenner fra lokalaviser, regionsaviser, fagtidsskrifter (Kommunal rapport, Advokatbladet, Khrono, Fontene, Juristen) til riksdekkende medier som Dagsnytt 18, Dagsrevyen og Aftenposten. Dette har gitt høy synlighet til både Juristforbundet og Kommuneprosjektet.

Arbeidet har gitt forbundet en gjennomarbeidet kommunepolitikk, en åpen verktøykasse for tillitsvalgte og medlemmer, og etablerte relasjoner til aktører som Sivilombudet og Norges institusjon for menneskerettigheter.

Kommuneprosjektet har også vært en aktiv bidragsyter i å bygge ett forbund. Kommuneprosjektet har to medlemmer fra Statsforvalteren med. Prosjektet spenner dermed på tvers av seksjonsgrensene.

Om evalueringen

Gjennom prosjektperioden har Kommuneprosjektet altså levert kommuneundersøkelser, samfunnsundersøkelser, høringsinnspill til sentrale lov- og utredningsprosesser, medlemsaktiviteter, mediearbeid og politisk påvirkning. Prosjektet har etablert et kunnskapsgrunnlag som brukes bredt i juridiske og offentlige miljøer, og har opparbeidet en posisjon som premissleverandør i spørsmål om rettssikkerhet og juridisk kompetanse i kommunene.

Evalueringen konkluderer med at prosjektet har vært relevant, godt forankret og kostnadseffektivt, og at det har oppnådd resultater som står i et godt forhold til ressursbruken. Samtidig peker evalueringen på behovet for tydeligere målstruktur og resultatindikatorer i neste prosjektperiode.

Agenda Rådgivning anbefaler i notat av 18. februar 2026 at man går fra en organisering som frittstående prosjekt til at arbeidet organiseres som en ressursgruppe, slik at arbeidet får en mer permanent karakter og ikke oppleves av organisasjonen for øvrig som noe midlertidig. Gruppen bør i hovedsak bestå av tillitsvalgte fra kommune og stat, med en ansatt ressurs knyttet til gruppen for struktur og administrativ koordinering. Gruppen bør ledes av en sentral tillitsvalgt, og de overordnede målene bør brytes ned på målbare parametere som rapporteres årlig til valgt ledelse og generalsekretær.

På denne bakgrunn foreslås det at Kommuneprosjektet videreføres for en ny landsmøteperiode. Det er likevel noen nødvendige endringer som ønskes gjennomført.

Endringer

Evalueringen er tydelig på at en må bevege seg bort fra prosjekttankegangen og over i en mer permanent form. Agenda Rådgivning har foreslått en ressursgruppe som har fokus på rettssikkerhet i kommunene.

Det er viktig at man fortløpende holder fokus på aktuelle saker, både lokale saker og de mer omfattende nasjonale sakene (Kommunekommisjonen, diskusjon omkring strandsone m.v.). Også overfor de organisasjonene som det har vært kontakt med (f.eks. Sivilombudet, NIM) er det viktig med kontinuitet.

Hva som videreføres, og hva som endres

- **Videreføres:** Formålet og målbildet slik det er uttrykt i Juristforbundets politiske plattform. En sammensetning på tvers av kommunal og statlig sektor. Det ytes administrativ støtte og kommunikasjonsstøtte fra sekretariatet. Det er tillitsvalgte som står for gruppens hovedarbeid, men det ledes av en sentral tillitsvalgt med kapasitet. Det er stram kostnadsstyring.
- **Endres:** arbeidet går fra tidsavgrenset prosjekt til en fast ressursgruppe under hovedstyret med nytt navn: «Utvalg for rettssikkerhet i kommunene». Det etableres tydelige og målbare resultatindikatorer (KPI) fra start, med årlig rapportering. Koblingen til seksjonene Kommune

og Stat og til sekretariatets felles interessepolitiske ressurser formaliseres. Oppnevning av medlemmer til gruppen skjer etter en fastsatt rutine som passer inn i forbundets øvrige struktur.

Åpen for tilpasning underveis

Forbundets organisasjonsutvikling er ikke sluttført, og flere avklaringer vil komme i løpet av perioden. Saken er derfor bevisst utformet slik at Landsmøtet fastsetter formålet, den permanente formen og forankringen, mens hovedstyret gis fullmakt til å fastsette nærmere mandat, sammensetning, valgordning, arbeidsform og betegnelse – og til å justere dette etter hvert som organiseringen avklares, uten ny landsmøtebehandling. Ressursgruppen skal selv gjennomgå egen arbeidsform minst én gang i perioden. Om arbeidet i en fremtidig struktur best plasseres som ressursgruppe, utvalg eller nettverk er underordnet at det er permanent, forankret i hovedstyret og har et tydelig mandat.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Kommuneprosjektet har i inneværende periode vært gjennomført innenfor moderate økonomiske rammer. Den årlige tildelingen er redusert fra 800 000 kroner ved oppstart til 400 000 kroner i 2026, uten budsjettoverskridelser. Evalueringen viser at prosjektet har levert betydelig aktivitet og oppnådd resultater innenfor disse rammene.

Kommuneprosjektet har vært helt avhengig av støtte fra sekretariatsressurser til administrative oppgaver samt kommunikasjonsfaglig bistand. Dette må videreføres.

Det foreslås at hovedstyret gis fullmakt til å fastsette prosjektets budsjett og ressursrammer innenfor ordinære budsjettprosesser for kommende landsmøteperiode. Prosjektet forutsettes organisert i samarbeid med sekretariatet og tilpasses forbundets til enhver tid gjeldende organisering.

Seksjonsstyrets anbefaling om videre behandling/forslag til vedtak:

Styret i Juristforbundet – Kommune anbefaler at Landsmøtet vedtar å videreføre Kommuneprosjektets arbeid som en interessepolitisk satsing i kommende landsmøteperiode.

Hovedstyrets vurdering:

Hovedstyret vurderer at forslaget gjelder et område som allerede er tydelig prioritert i Juristforbundets politiske plattform.

Hovedstyrets forslag til vedtak:

Hovedstyret vurderer at forslagens intensjon er ivaretatt gjennom Juristforbundets politiske plattform.

Hovedstyret vedtar å videreføre nødvendig aktivitetsnivå i prosjektet innenfor de etablerte budsjettmessige rammer.

Forslag til protokolltekst:

Landsmøtet tar saken til orientering. Landsmøtet konstaterer at forslagens intensjon allerede er ivaretatt gjennom Juristforbundets politiske plattform. Forslaget fra Juristforbundet – Kommune om videreføring av Kommuneprosjektet som en særskilt interessepolitisk satsing i kommende landsmøteperiode tas etter dette ikke til følge.

Vedlegg:

5 stk