

Dommerfullmektigforeningen
TOÅRSBERETNING
2019-2021

1. Innledning

Dommerfullmektigforeningen er en medlemsforening under Norges Juristforbunds seksjon NJ-Stat. Foreningen består av jurister som er ansatt som dommerfullmektiger og samtidig er medlemmer av Norges Juristforbund.

Foreningens formål er å ivareta medlemmenes lønns- og arbeidsvilkår og sosiale og faglige interesser, representere medlemmene i ulike typer forhandlinger, prosesser og diskusjoner, bidra i utvikling av domstolene og fremme dommerfullmektigenes betydning i denne, være bindeledd mellom medlemmene og Norges Juristforbund og NJ-Stat, og realisere Norges Juristforbunds formålsparagraf og prinsippprogram i domstolene.

Foreningen ledes av et styre bestående av en styreleder og fire styremedlemmer. Sammensetningen av styret skal sikre en størst mulig geografisk representasjon, og en mest mulig lik fordeling mellom menn og kvinner.

Styret avholder jevnlig styremøter, og det normale er seks til ni ganger i året.

Norges Juristforbunds sekretariat bistår foreningen. Foreningens kontaktperson der er rådgiver Yasmine Halnes.

Hvert år tildeles foreningen budsjettmidler fra Norges Juristforbund til drift, herunder til styremøter, styresamlinger, møtevirksomhet med videre. Foreningen søker ut over dette tilskudd til årsmøter og lignende særskilt fra Domstolsadministrasjonen og forbundet.

Domstoladministrasjonen bevilger i tillegg et fast, årlig beløp til frikjøp av tid for foreningens styremedlemmer. Styret fordeler selv halve beløpet hvert halvår blant styremedlemmene etter den enkeltes arbeidsmengde.

I henhold til vedtektene holder foreningen årsmøte hvert år. Som følge av koronapandemien lot det seg imidlertid ikke gjøre å arrangere ordinært årsmøte i 2020.

2. Styrets sammensetning

Styret er i dag besatt slik:

Henriette N. Tøssebro, leder, Hordaland tingrett (rettssted Bergen)
Adrian Idehen, nestleder, Søndre Østfold tingrett (rettssted Moss)
Ingrid Hvidsten, Helgeland tingrett (rettssted Sandnessjøen)
Silje Borchgrevink, Oslo tingrett (rettssted Oslo)
Johanne Severi Kristiansen, Vestre Finmark tingrett (rettssted Hammerfest)

Ved årsmøtet i 2019 bestod styret av Anne Ingeborg Reiestad, Johanne Langaas, Vegard R. Lauvdahl, Mari Vindedal og Per Ole Svor. Jonatan Michaeli og Mari Vindedal gikk ut desember 2019. Henrik Rode Evensen og Pia S. Klafstad tiltrådte januar 2019, samtidig som Per Ole Svor gikk ut av

styret. Jon Gudbrand Fliflet var styremedlem fra våren 2020 til høsten 2020. Vegard R. Lauvdahl fratrådte samme høst. Tidligere leder Anne Ingeborg Reiestad gikk ut i permisjon våren 2021. Ingrid Hvidsten og Charlotte Nordbakken kom inn i styret fra februar samme år. Henrik Rode Evensen ble fra februar valgt som leder, mens Henriette Tøssebro ble valgt som nestleder. Henrik Rode Evensen og Charlotte Nordbakken gikk begge ut i permisjoner sommeren 2021, og Adrian Idehen og Silje Borchgrevink kom inn i styret fra juni 2021. Henriette N. Tøssebro ble valgt som ny leder under styresamlingen på Helgeland i juni 2021. Adrian Idehen ble fra samme tidspunkt valgt som nestleder.

3. Saker fra 2019 til 2021

3.1. Oversikt

Foruten foreningens informasjonsarbeid og arbeid med henvendelser fra medlemmene, drøftinger med Domstoladministrasjonen og verv i Samarbeidsrådet og Kompetanserådet/Kompetansekomiteen for dømmende funksjoner, samt arbeid og gjennomføring av dommerfullmektigkursene (modul 1 og 2), har styret fra 2019 til 2021 arbeidet med Domstolkommisjonens utredning og høringssvar til denne, i tillegg til lønnsarbeid. Styret har arbeidet politisk i form av møter med Høyre, Venstre, Senterpartiet, SV og Jenny Klinge fra justiskomiteen. Videre har det blitt etablert en ordning med lokale tillitsvalgte, og det har blitt gjennomført et digitalt kræsjkurs i timeføring. Dommerfullmektigforeningen har vært i møte med Juristforbundet om ulike saker, blant annet NAV-saken.

3.2. Lønnsarbeid

I 2020 var forhandlingspotten på kr. 1 320 295 og den ble jevnt fordelt blant alle medlemmene av Akademikerne per antall medlemmer. Denne fordelingen har (til dels) vært brukt de tre siste årene. Dommerfullmektiger omfattet av 1-ordningen faller imidlertid utenfor, da deres lønn blir forhandlet særskilt av de lokale tillitsvalgte ved Oslo tingrett. Forhandlingene var et hovedoppgjør, men på grunn av koronapandemien ble lønnsforhandlingene forenklet. Den samlede forhandlingspotten for Akademikerne var beskjeden, men styret la likevel ned et arbeid for å presentere den vanskelige lønssituasjonen for dommerfullmektigene. Representanter fra styret, Henrik Rode Evensen og Johanne Fjesme Nakrem, forhandlet lønn lokalt hos Domstolsadministrasjonen (DA) i november. Resultatet var at alle ansatte i foreningene fikk et flatt kronetillegg på 2 900 kroner. DFF valgte å følge denne fordelingen for våre medlemmer i år, og vil komme tilbake neste år med mulige prioriteringer av ansiennitetsgrupper.

Konkret innebar oppgjøret dette året følgende justering for DFFs medlemmer:

Tjenestetid	Gammel lønn	Tillegg	Ny lønn fra 1. mai 2021
Begynnerlønn	500 000 kroner	2 900 kroner	502 900 kroner
Etter 12 måneder	525 000 kroner	2 900 kroner	527 900 kroner
Etter 24 måneder	545 400 kroner	2 900 kroner	548 300 kroner

Mellomoppgjøret 2021 innebar både sentrale og deretter lokale forhandlinger etter hovedtariffavtalen pkt. 2.5.1. Dommerfullmektigforeningen v/ forhandlingsleder Ingrid Hvidsten og styrets nestleder Adrian Idehen forhandlet med DA og de øvrige organisasjonene i Trondheim 20-21. oktober 2021. DFF forhandlet her på vegne av alle landets dommerfullmektiger bortsett fra de som er ansatt som Dommerfullmektig 1 i Oslo tingrett, som forhandler lokalt der etter delegasjon. Lønnen for øvrige dommerfullmektiger i Oslo tingrett er lik som i resten av landet.

Forhandlingspotten for Akademikerne var kr 7 303 082. Arbeidsgivers tilskudd til forhandlingspotten var totalt kr 21 040. DFF fikk under forhandlingene bare delvis gjennomslag for en fordeling av potten etter antall årsverk, og det ble lagt til grunn en fordeling 50/50 beregnet etter årsverk og andel av lønnsmassen, noe som er betydelig gunstigere for DFFs medlemmer enn en ren lønnsmasse-fordeling.

Konkret innebar oppgjøret følgende justering for DFFs medlemmer:

Tjenestetid	Gammel lønn	Tillegg	Ny lønn fra 1. mai 2021
Begynnerlønn	502 900 kroner	20 000 kroner	522 900 kroner
Etter 12 måneder	527 900 kroner	20 000 kroner	547 900 kroner
Etter 24 måneder	548 300 kroner	23 000 kroner	571 300 kroner

DFF krevde i oppgjøret i utgangspunktet et flatt tillegg til alle på 100 000, som ville brakt startlønnen opp på det vi mener er et anstendig, om enn ikke konkurransedyktig, nivå – tilsvarende rundt 50 prosent av embetsdommerlønn. Vi fikk ikke gjennomslag for dette kravet.

DFF vurderte å bryte årets forhandlinger, fordi vi mener dagens lønssituasjon er prekær og må utbedres. Når vi likevel valgte å signere protokollen, var det for å sikre at medlemmene faktisk fikk en lønnsutvikling i år. Særlig etter fjorårets magre hovedoppgjør var det viktig å få løftet lønnen.

Resultatet vi lyktes i å oppnå er et generelt tillegg på 20 000 kroner i årslønnen til første- og andreårs dommerfullmektiger. For dommerfullmektiger med to års erfaring blir lønnstillegget 23 000 kroner. Årsaken til forskjellen er pottens innretning og forskjellen i antall dommerfullmektiger i hver «gruppe». I år har vi prioritert å løfte «gulvet», fordi vi mener startlønnen må opp, samtidig som det lille ekstra løftet fra det andre til tredje året sikrer at den prosentvise lønnsøkningen på dette tidspunktet øker noe. Vi tror, alt tatt i betraktning, dette var det beste oppgjøret vi kunne oppnå i år.

Foreningen vil fremme krav om særskilte forhandlinger etter Hovedtariffavtalen mellom staten og Akademikerne punkt 2.5.3 nr. 2. Vi håper å få gjennomført slike forhandlinger i første kvartal 2022.

Styret har arbeidet mye med lønsspørsmål, særlig i forbindelse med de lokale forhandlingene høsten 2020 og høsten 2021. Det ble utført en medlemsundersøkelse som var klar våren 2021, og som ble brukt aktivt i de lokale forhandlingene.

Arbeidet med å forberede de lokale lønnsforhandlingene i 2022 er allerede påbegynt. Styret har arbeidet politisk gjennom kontakt med aktuelle stortingspolitikere. Videre arbeider styret opp mot DA for å forsøke å etablere en mer felles forståelse av lønssituasjonen.

3.3. Høringsarbeid: NOU 2020: 11 Den tredje statsmakt – Domstolene i endring

Dommerfullmektigforeningen innga høringssvar til NOU 2019: 17 *Domstolstruktur samt et forslag om endringer i rettskretsene og domstoloven*, som er tilgjengelig på <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/domstolstruktur/id2684591/?uid=a6528b66-bfdd-4ea9-9b83-8c072111686a>. Dommerfullmektigforeningen stilte seg bak Domstolkommisjonens forslag ettersom det etter foreningens syn sikret store og robuste faglige enheter med tett kontakt og kort avstand mellom alle ansatte i tingretten. For dommerfullmektigene vil dette utgjøre en markant styrking av mulighetene til å gi tilstrekkelig oppfølging og opplæring gjennom hele vår ansettelsesperiode. Forslaget vil også legge forholdene til rette for at det alltid vil være flere dommerfullmektiger ansatt ved hver tingrett, noe som sikrer både kontinuitet og større grad av kollegaveiledning dommerfullmektiger mellom. Forslaget vil også redusere behovet for at dommerfullmektiger settes til å behandle saker som forutsetningsvis skulle vært behandlet av en embetsdommer, for eksempel barnevernssaker og saker etter barneloven.

Dommerfullmektigforeningen har videre sendt et brev til Domstolskommisjonen som er tilgjengelig for nedlastning på

<https://www.juristforbundet.no/globalassets/dokumenter/organisasjon/stat/jf-s-dommerfullmektigforeningen/2020-04-29-uttalelse-til-domstolskommisjonen-om-dommerfullmektigordningen.pdf>.

Domstolskommisjonens andre delutredning ble sendt på høring 27. oktober 2020, med frist 27. april 2021 for innspill. Styret nedla et betydelig arbeid høsten 2020 og våren 2021 med å inngi høringsuttalelse til delutredningen, der mindretallet foreslår ordningen avvirket, og flertallet foreslår ordningen videreført med vesentlige innskrenninger. Høringsuttalelsen er publisert på regjeringens nettsider her: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-nou-2020-11-den-tredje-statsmakt-domstolene-i-endring/id2774188/>

DFF valgte å konsentrere høringssvaret om de deler av utredningen som gjelder dommerfullmektigordningen, og ga ellers tilslutning til enkelte kapitler i Dommerforeningens uttalelse.

Hovedpunktene i vårt høringssvar er at vi mener dommerfullmektigordningen må videreføres, med i det vesentlige samme innhold som i dag, og vi støtter et tydeligere og forsterket strukturert opplæringsløp. Vi har videre som kommisjonen gått inn for en fast tjenestetid på tre år, altså at sorenskriver ikke lenger skal kunne bestemme om dommerfullmektigen får fortsette i jobben etter det andre året, som vi mener er nødvendig av uavhengighetshensyn. Videre støtter DFF en avvikling av Dommerfullmektig 1-ordningen, under forutsetning av at det tilrettelegges for en overgangsordning som ivaretar dommerfullmektigene hos Oslo tingrett på best mulig måte. Dersom særordningen i Oslo tingrett avvikes er det at absolutt krav fra DFF at ingen nåværende dommerfullmektiger blir berørt. Dette følger uansett av det særskilte stillingsvernet for dommere og dommerfullmektiger.

Styret vil følge opp den videre prosessen knyttet til mulige endringer i dommerfullmektigordningen i 2022 og videre.

3.4. Ordning med lokal tillitsvalgt

Sommeren 2021 tok Dommerfullmektigens styre kontakt med de ulike rettsstedene med sikte på å etablere en lokal tillitsvalgtordning. En slik ordning er allerede etablert ved Oslo tingrett og Hordaland tingrett. Styret har vurdert det som positivt at dommerfullmektigene ved større rettssteder har en lokal tillitsvalgt som de kan ta kontakt med om aktuelle saker for den spesifikke rettskretsen, og som kan ha et ansvar for å følge slike saker opp, enten direkte med sorenskriveren eller med styret i DFF. Dessuten vil en lokal tillitsvalgtordning være gunstig for Dommerfullmektigforeningens informasjons- og mobiliseringsarbeid, særlig i forbindelse med styrets arbeid med å bedre medlemmenes lønnsvilkår.

Rollen som tillitsvalgt bør etter styrets syn være et «lavterskel»-opplegg, som for eksempel omfatter følgende oppgaver:

- Synliggjøring av rollen som tillitsvalgt (herunder å ta kontakt med eksisterende og nye dommerfullmektiger for å få kartlagt eventuelle stedlige utfordringer).
- Invitere til møte for å få oversikt over temaer som dommerfullmektigene er opptatt av. Eksempel: Har alle fått en fadder de kan møte eller ringe? Når har man krav på overtidbetaling, og hvordan skal man føre reisetid i DFØ? Er det noen sakstyper som har blitt berammet for tett?

- Løfte lokale problemstillinger til soren skriver, eventuelt til styret i DFF dersom det er saker som antas å være av interesse for dommerfullmektigene i flere rettskretser, eller som styret av andre grunner bør engasjere seg i.
- Være kontaktpunkt for DFF-styret ved behov, særlig i forbindelse med styrets arbeid i høstens lønnsforhandlinger.

Det er registrert lokale tillitsvalgte ved Agder tingrett, Buskerud tingrett, Helgeland tingrett, Hordaland tingrett, Indre og Østre Finnmark tingrett, Midtre Hålogaland tingrett, Oslo tingrett, Romerike og Glåmdal tingrett, Søndre Østfold tingrett, Sør-Rogaland tingrett, Telemark tingrett, Trøndelag tingrett, Vestre Innlandet tingrett, Vestre Finnmark tingrett og Østre Innlandet tingrett.

3.5. Kompetansearbeid og kræsjkurs i timeføring

Styret jobber kontinuerlig med å følge opp og utbedre introduksjonsprogrammet for dommerfullmektiger. Ett av styrets medlemmer er til stede på modulene i introduksjonsprogrammet, i tillegg til å følge med på questback fra seminarne og vurdere behovet for å ta initiativ til justeringer.

Styret ved Ingrid Hvidsten og Johanne Kristiansen holdt et kræsjkurs i timeføring for medlemmene i Dommerfullmektigforeningen den 15. september 2021 samt under årsmøtet den 11. november 2021. På kurset ble fleksitidsavtalen, timeføring og mulige løsninger for å få all tid registrert gjennomgått. Kurset var en suksess og styret ønsker å gjennomføre dette kurset årlig for medlemmene.

For styret i Dommerfullmektigforeningen

Henriette N. Tøssebro
leder