

Finansdepartementet
v/Skattelovavdelingen
Postboks 8008 DEP
0030 Oslo

29. januar 2018

Høringsuttalelse - Forslag om å overføre oppgaver fra Skatteklagenemnda til Skattedirektoratet

Finansdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i lov om arbeidsgivers innrapportering av ansettelses- og inntektsforhold m.m. (a-opplysningsloven), lov om skatteforvaltning (skatteforvaltningsloven) og forskrift til skatteforvaltningsloven (skatteforvaltningsforskriften).

Forslaget om at klagebehandlingen av vedtak om tvangsmulkt etter a-opplysningsloven legges til Skattedirektoratet, støttes. Forslaget vil redusere arbeidsbelastningen for de ansatte i Skatteklagenemnda og sekretariatet, men det er kun to årsværk (ett juridisk) som arbeider med disse oppgavene i dag. En samlet klagebehandling av tvangsmulkt i direktoratet vil medføre en større grad av likebehandling og forutsigbarhet for de skattepliktige med tanke på at direktoratet allerede er klageinstans for andre saker om tvangsmulkt.

Forslaget om at klagesaker over vedtak om fastsetting av skatt på inntekt og formue, merverdiavgift og arbeidsgiveravgift legges til Skattedirektoratet når klagegjenstanden er av lavere verdi, støttes også av SJ.

Det foreliggende forslaget er etter vår vurdering egnet til å bidra til redusere restansene og saksbehandlingstiden i Skatteklagenemnda og sekretariatet. Dette oppfatter vi som hensiktsmessig for skattepliktige som gruppe, siden det innebærer at nemnda kan få tid til å konsentrere seg om prinsipielle og mer omfattende saker som det er særlig viktig å få en faglig uavhengig nemnd til å vurdere. Endringen kommer alle skattytere til gode ved at prinsipielle avklaringer kommer raskere, og det kommer skattytere med klager med større beløp til gode ved at disse får avklart sin sak raskere. I lys av den ubetingede betalingsplikten ved førsteinstansens vedtak må dette sies å være en klar fordel.

SJ vil imidlertid advare mot at det kan utvikle seg ulik praksis når klager over samme spørsmål behandles av ulike klageinstanser avhengig av klagens beløp. Flere temaer, særlig de som berører

personlige skattytere, vil nærmest utelukkende forekomme i "lav verdi"-saker, noe som kan gi inntrykk av et "klasseskille" der bedrifter behandles i nemnd og personer behandles i direktorat.

Grensen mellom Skattedirektoratets og Skatteklagenemndas myndighet må være klar og tydelig, og enkel å forholde seg til i praksis. Dette er viktig for både skattepliktige og de ansatte i Skattedirektoratet, nemnda, og sekretariatet. Etter vår vurdering, kan forslaget om å knytte beløpsgrensene til beregningsgrunnlaget for skatt på formue og inntekt og merverdiavgift, være en grei måte å trekke en slik grense. SJ er imidlertid noe usikker på om denne grensedragning vil være tilstrekkelig enkel å forholde seg til i praksis.

Det er viktig at det fastsettes klare og entydige regler som ikke overlater rom for tvil eller skjønn. Reglene må kunne implementeres i saksbehandlerverkøylene og på en enkel måte håndteres av Skatteetaten. Vi legger til grunn at skattekontoret fortsatt skal motta klagen, vurdere avvisning og omgjøring, med påfølgende vurdering i Skattedirektoratet og/eller Skatteklagenemnda. Etter SJs oppfatning bør skattepliktige ikke ha adgang til å klage over skattekontorets eller Skattedirektoratets beslutning om hvem som skal være klageinstans. Beslutningen bør heller ikke kunne angripes via søksmål.

Med vennlig hilsen

Vibeke Aasen Eriksrud
leder i Skatteetatens Juristforening

Kopi: Norges Juristforbund